

烟台市森林防灭火指挥部办公室文件

烟森防指办〔2019〕6号

转发国家森林草原防灭火指挥部办公室《关于开展秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动的通知》

各县市区森林防灭火指挥部办公室，市森林防灭火指挥部有关成员单位：

根据领导批示要求，现将国家森林草原防灭火指挥部办公室《关于开展秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动的通知》转发给你们，请各县市区和市森防指有关成员单位高度重视，进一步加强部门协调配合，切实抓好一线督导检查，严厉打击违法违规行，认真组织信息工作报送。

为加强工作联系和调度，各县市区森防指办公室及市森林防灭火指挥部有关成员单位要明确专人负责信息报送工作，每月22日前，报送当月工作动态和相关统计表（附件2、3）；12月12日前，报送工作总结。

烟台市森林防灭火指挥部办公室联系人：张善安，电话：6798136，电子邮箱：ythzfvz@163.com。

- 附件：1. 转发国家森林草原防灭火指挥部办公室《关于开展秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动的通知》
2. 森林草原防灭火工作专项检查统计表
3. 打击森林草原火灾违法行为专项行动统计表

烟台市森林防灭火指挥部办公室

2019年9月26日

（信息公开形式：不予公开）

抄送：各县市区林业主管部门、应急管理局

烟台市森林防灭火指挥部办公室

2019年9月26日印发

附件 1

山东省森林草原防灭火指挥部办公室关于转发国家森林草原防灭火指挥部办公室《关于开展秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动的通知》

各市森林草原防灭火指挥部办公室，省森林草原防灭火指挥部有关成员单位：

根据领导批示要求，现将国家森林草原防灭火指挥部办公室《关于开展秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动的通知》转发给你们，并提出以下要求，请认真贯彻落实。

一、提高政治站位，强化责任担当。新中国成立 70 周年大庆在即，防风险、保平安、护稳定责任十分重大。当前，尚未进入防火期的南方部分省区已先后发生多起森林火灾，需要引起高度重视。各级各有关部门要深入贯彻李克强总理、韩正副总理和王勇国务委员等领导同志批示要求和全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，进一步提高思想认识，强化责任担当，周密安排部署，扎实做好森林草原防灭火专项检查工作，依法查处危害森林草原防火安全违法行为，确保当前特别是国庆期间森林草原防灭火工作不出问题。

二、加强部门配合，完善运行机制。要严格执行地方行政首长负责制，充分发挥各级防灭火指挥部牵头抓总和指挥部成员单位分工合作作

用，坚持宁重不漏、形成工作合力，强化协作配合。要健全指挥机构，完善运行机制，加强防灭火系统集成协同高效，进一步完善森林草原防灭火体制机制，构建优化、协同、高效的火灾防控工作格局。

三、开展专项检查，打击违法行为。按照国家秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动的要求和检查内容，各地要结合实际，成立检查组深入基层林区一线，认真查找森林草原火灾隐患，对发现的隐患不能立即整改的，要下达隐患整改通知书，明确专人负责，以钉钉子的精神抓好整改落实，确保化解风险、消除隐患。要加强源头管控，强化群防群治，将专项检查、执法行动贯穿于整个防火日常工作中，严厉打击森林草原火灾违法违规行为。

四、认真组织实施，强化信息报送。要加强组织领导，制定实施方案，细化工作措施，全力推动落实，坚决杜绝隐患排查工作走形式、走过场，确保森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动取得实效。对隐患排查不认真的，一经发现，要予以通报批评；情节严重的，要予以约谈；造成严重后果的，要依法追究相关政府及部门责任。省森林草原防灭火指挥部办公室将对各地大检查进展情况进行抽查。

山东省森林草原防灭火指挥部办公室

2019年9月23日

国家森林草原防灭火指挥部办公室

关于开展秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动的通知

各省、自治区、直辖市森林（草原）防（灭）火指挥部，新疆生产建设兵团森林（草原）防火指挥部：

新中国成立 70 周年大庆在即，各地陆续进入秋冬季森林草原防火期，防风险、保平安、护稳定责任十分重大。近期，受高温干旱雷击等极端天气和野外火源管控不力等影响，尚未进入防火期的南方部分省区已先后发生多起森林火灾，需要引起高度警醒。为深入贯彻全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议精神，扎实做好秋冬季森林草原火灾防控工作，最大限度减少森林草原火灾发生，确保秋冬季特别是国庆期间森林草原防灭火形势稳定，国家森林草原防灭火指挥部办公室决定开展秋冬季森林草原防灭火工作专项检查暨打击森林草原火灾违法行为专项行动。现就有关事项通知如下：

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，按照李克强总理、韩正副总理和王勇国务委员等领导同志批示要求，认真落实全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议工作部署，坚持“预防为主、防灭结合、高效扑救”的工作方针，提高政治站位，强化责任担当，坚

持底线思维、红线意识和问题导向，从严从细做好森林草原防灭火工作专项检查，严厉打击森林草原火灾违法行为，坚决防范遏制人为森林草原火灾、人员伤亡事故和重特大森林草原火灾发生，全力保障人民群众生命财产安全和社会稳定。

二、工作原则

（一）坚持高位推动，部门协同。要科学谋划，统筹推进，严格落实党政同责、一岗双责，严格执行地方行政首长负责制，充分发挥各级防灭火指挥部牵头抓总和指挥部成员单位分工合作作用，坚持宁重不漏、形成工作合力，强化协作配合、联合开展检查。

（二）坚持防治结合，查打统一。要推动综合治理，加强源头管控，强化群防群治，编牢织密火灾防控这张网。要将专项检查、执法行动贯穿于整个防火日常工作中，严厉打击森林草原火灾违法违规行。

（三）坚持问题导向，靶标治理。要敢于较真碰硬，保持斗争精神，深入查找解决热点、难点问题，强弱项、补短板，化解风险、消除隐患，即查即改、立行立改，以钉钉子的精神抓好整改落实。

（四）坚持完善机制，深化改革。要健全指挥机构，完善运行机制，加强防灭火系统集成协同高效，推动制度机制更加成熟定型，进一步完善森林草原防灭火体制机制，构建优化、协同、高效的火灾防控工作格局。

三、检查时间

从即日起至12月底。其中，尚未进入秋冬季防火期的省区要结合本地区实际情况，提前作出安排部署，确保当前特别是国庆期间森林草原防灭火工作不出问题。

四、检查内容

（一）盯紧重点工作落实。各地要深入检查贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央、国务院关于加强森林草原防灭火各项决策部署，落实责任、完善机制、整合资源、统筹力量，确保火灾防控工作落实落地。一是检查落实全国秋冬季森林草原防灭火工作电视电话会议部署情况，对秋冬季特别是国庆期间森林草原防灭火工作是否进行专项部署，制定专门工作方案，加强风险分析研判。二是检查体制机制完善情况，是否按照“上下基本对应”的机构改革精神建立健全地方各级防灭火指挥组织体系；细化明确部门工作职责，应急管理部门综合防控和应急救援，林草部门预防和火情早期处理，森林公安队伍按照职能“一条不增、一条不减”原则继续做好森林草原防灭火工作；完善部门间职能衔接和工作配合机制，健全森林草原火灾应急预案，建立多部门定期会商和信息共享机制；加强地方专业防火队伍建设，主要承担森林草原防扑火相关工作，接受森防指统一领导指挥。三是检查前期问题整改落实情况，对2018年度省级政府安全生产和消防工作考核巡查期间发现的问题，森林草原火灾风险隐患排查整治、春防关键期森林草原消防安全大检查以及国家森林草原防灭火指挥部办公室通报、督办整改等情况。

（二）强化重点环节检查。各地要紧紧围绕源头管控，深入检查火灾防控工作重点环节，确保山有人看、林有人护、火有人管、责有人担。**一是**深入检查责任落实是否到位，重点检查行政首长负责制、经营主体责任制、部门分工合作制，压实责任体系；**二是**深入检查业务培训是否到位，重点检查政府分管领导、指挥人员是否熟知应急预案、指挥流程，扑火队员是否掌握避险技能、扑救技能；**三是**深入检查野外火源管理是否到位，重点检查用火审批、高火险时段禁火令、重点卡口以及护林人员驻守情况，进山生产、旅游人员、驴友、智障人员等重点人群监护情况，严格野火管控；**四是**深入检查宣传教育是否到位，重点检查进乡村、进社区、进学校、进旅游景区，落实群防群治；**五是**深入检查扑火队伍是否到位，重点检查靠前驻防、装备配备、扑火安全等情况，坚决淘汰一批“带病装备”，确保应急到位；**六是**深入检查预案是否修订到位，重点检查定期组织演练、区域联防联控和人员救援救助等内容，做到分级响应；**七是**深入检查应急值守是否到位，重点检查预警监测、热点核查反馈、火情信息报送等情况，杜绝脱岗漏岗、迟报瞒报；**八是**深入检查机制运行情况，重点检查分级响应和联动处置机制是否完善，调查评估和责任追究等工作机制是否健全，特别是已经发生人员伤亡事故的，深刻吸取教训，举一反三，针对薄弱环节进一步完善防扑火制度规范和工作措施。

（三）加强重点区域排查。各地要深入重点部位进行全方位、

拉网式的排查，横向到边、纵向到底，确保不留盲区、不留死角、不留空白。**一是**深入排查林区、牧区在建工程施工现场用火隐患，特别是冬奥会延庆、张家口赛区场馆新建项目等重点工程，严格落实工程所在地党政领导责任、项目施工单位主体责任，坚守安全底线、严守安全红线，严防生产用火导致森林草原火灾发生；**二是**深入排查国家公园、自然保护区、风景名胜区、重点国有林区森林草原火灾隐患，特别是国庆期间首都周边森林草原、塞罕坝林场、坝上草原等区域，严防森林草原火灾发生；**三是**深入排查旅游景区、军事设施、重要目标周边的森林草原火灾隐患，严防重要设施受到火灾威胁；**四是**深入排查林区、牧区输配电、通信等设施森林草原火灾隐患，集中整治“树线矛盾”，严防线路老化、脱落等原因引发火灾事故；**五是**深入排查公墓、坟场以及林农、林草结合部的森林草原火灾隐患，严防祭祀用火、农事用火；**六是**深入排查边境地区的森林草原火灾隐患，严密监测威胁境外火情，严防境外火烧入我国境内；**七是**深入排查林区、牧区及其周边城镇、村屯、居民点的森林草原火灾隐患，严防“家火上山、山火进城”；**八是**深入排查本地区森林草原可燃物，因地制宜、科学系统管理可燃物，对需要集中烧除的要经报批许可，有计划、有组织、有预案、有管理地统一实施。

五、专项行动

各地要结合本地森林草原防灭火工作实际，针对野外违法违规用火特点和防火期时间，原则上以省级为单位抓紧组织开展一

次专项打击行动，对构成犯罪的要依法立为刑事案件侦办，对影响较大的放火案、失火案要挂牌督办，形成强大的震慑力，始终保持对违法犯罪的高压态势。

六、工作要求

（一）认真组织实施。各地特别是省级森防指要提高政治站位，强化责任担当，加强组织领导，制定实施方案，细化工作措施，全力推动落实，确保工作取得实效。国家森林草原防灭火指挥部办公室将组织成员单位，对各地大检查进展情况抽查。

（二）丰富检查手段。各地要综合采取明查暗访、突击检查和“四不两直”等方式开展专项检查，线路设计、督查地点、检查内容要符合当地森林草原防灭火工作实际，力戒形式主义、官僚主义，确保取得实效。

（三）抓好整改落实。各地要强化整改落实工作，建立责任清单，明确整改时限，限期完成整改任务。对吸取事故教训不深刻、问题隐患整改不到位、同类事故重复发生的，要严肃问责。

（四）严格督导问责。各地要强化监督和问责，坚决杜绝隐患排查工作走形式、走过场。对隐患排查不认真的，一经发现，要予以通报批评；情节严重的，要予以约谈；造成严重后果的，要依法追究相关政府及部门责任。

（五）加强信息报送。各地为加强工作联系和调度，各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团检查督查及专项行动进展，请于每月 28 日前，报送当月工作动态和相关统计表；12 月 20

日前，报送工作总结。电子文档通过中国森林防火网信息专递报送。

国家森林草原防灭火指挥部办公室

2019年9月12日

附件 2 :

森林草原防灭火工作专项检查统计表

单位 :

单位 : 个、人、份

分 项	省级	市级	县级	合计
1.组织检查工作组数量				
2.参与检查人员数量				
3.查出存在问题数量				
4.发出整改通知数量				
5.已整改落实到位数量				
6.其他情况				

附件 3 :

打击森林草原火灾违法行为专项行动统计表

出动人员车辆情况				涉案损失情况			宣传教育活动情况		
出动人员 (人次)	出动民警(人次)	行政执法人员 (人次)	出动车辆 (台次)	森林(公顷)	草原(公顷)	经济损失 (万元)	总数(次)		
森林案件 查处情况	查处刑事、行政案 件总数(起)	刑事案件情况					行政案件情况		
		立案(起)	破案(起)	破重特大案件 (起)	抓获人员 (人)	打掉犯罪团伙 (个)	查处案件 (起)	处罚人数 (人次)	罚款(万元)